

Dzierżoniów, dnia 16 marca 2021 r.

BR.1711.2.2021

Pan
Jacek Grzebieluch
Przewodniczący
Rady Powiatu Dzierżoniowskiego

W odpowiedzi na pismo nr BR.17112021 z dnia 11 marca 2021 w sprawie udzielenia odpowiedzi na zawarte w nim pytania w związku z prowadzoną kontrolą Komisji Rewizyjnej informuję:

Pytanie nr 1 dot. § 11 pkt 2 i 3 Statutu Powiatu Dzierżoniowskiego:

Stosownie do art. 15 ustawy z dnia 15 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, rada powiatu obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego rady powiatu w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał. Jednocześnie regulacje zawarte w § 11 ust. 2 i 3 Statutu Powiatu Dzierżoniowskiego, doprecyzowując i dookreślając przepisy ustawowe w powyżej wskazanym zakresie, stanowią, że – o sesji zawiadamia się wszystkich radnych co najmniej 7 dni przed terminem rozpoczęcia obrad, za wyjątkiem sesji zwoływanych na wniosek, na podstawie ustawy. Zawiadomienie powinno być wysłane drogą elektroniczną na adres wskazany przez radnego. Zawiadomienie powinno zawierać: miejsce, dzień i godzinę rozpoczęcia obrad. Do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał.

Z brzmienia przytoczonych przepisów ustawy o samorządzie powiatowym, jak też zapisów Statutu Powiatu Dzierżoniowskiego wynika, że zwołanie posiedzenia rady powiatu należy do obowiązków przewodniczącego rady i jest on zobowiązany zawiadomić radnych o przewidzianym na niej porządku obrad oraz przekazać radnym projekty uchwał, które na danej sesji będą miały być podjęte.

Jednocześnie, zgodnie z unormowaniem zawartym w art. 15 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, rada powiatu może wprowadzić zmiany w porządku obrad bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Istotą zmiany porządku obrad jest to, że wówczas projekty danych uchwał nie muszą być doręczane wraz z porządkiem obrad i dlatego w takiej sytuacji ustawodawca wprowadził wymóg uzyskania kwalifikowanej większości, aby móc taką uchwałę na danej sesji przegłosować.

Zgodnie z wyjaśnieniami zawartymi w wyroku NSA z dnia 1 lipca 2008 r. sygn. akt II OSK 448/08, jeżeli radni bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady zmieniają porządek obrad, to można także w zakresie, jaki wynika z przegłosowanej zmiany porządku obrad, zgłosić projekty i podjąć określone uchwały.

Do zmiany porządku obrad nie jest potrzebne wystąpienie „uzasadnionego przypadku” i nie można zastrzec takiego ograniczenia w statucie (tak np. rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody dolnośląskiego z 25 maja 2011 r. znak NK-N.4131.336.2011.JK8).

Pytanie nr 2

W związku ze zmianami organizacji pracy w Starostwie Powiatowym w Dzierżoniowie, wprowadzanymi zarządzeniami Starosty Dzierżoniowskiego z powodu ogłoszenia stanu epidemii wywołanego zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, tj. zamknięciem urzędu dla klientów i wystawieniem z tego tytułu skrzynek, do których klienci mogli wrzucać korespondencję, liczba

załatwianych spraw przedstawiała się następująco:

Wydział Komunikacji i Transportu: liczba spraw (mierzona liczbą opłat ewidencyjnych) załatwianych w okresie 17.03.-28.06.2020 – 8134, w stosunku do okresu 17.03-28.06.2019 - 9675 stanowi to 84%,

Wydział Urbanistyki, Architektury i Budownictwa:

W Wydziale sprawy załatwiane są na bieżąco z zachowaniem terminów. Nie ma/nie było spraw zaległych, które mogły być załatwione w okresie ograniczonego kontaktu z klientem.

- w przedziale czasowym od 17.03-28.06.2020 r. do Wydziału Urbanistyki, Architektury i Budownictwa wpłynęło: **734**, w tym wydanych decyzji administracyjnych – **357**, przyjętych zgłoszeń, wydanych zaświadczeń o samodzielności lokali mieszkalnych/użytkowych – **249**, zarejestrowanych i wydanych dzienników budowy - **160**

Porównując ten czas do roku ubiegłego (2019 r.) w tym samym przedziale czasowym liczba spraw wyniosła: **789**, w tym wydanych decyzji administracyjnych – **398**, przyjętych zgłoszeń przyjętych zgłoszeń, wydanych zaświadczeń o samodzielności lokali mieszkalnych/użytkowych – **349**, zarejestrowanych i wydanych dzienników budowy – **136**

Porównanie roku 2020 do roku 2019

Sprawy – spadek o 7,49 %

Decyzje – spadek o 11,49 %

Zgłoszenia + zaświadczenia o samodzielności lokali – spadek o 40,16 %

Dzienniki budowy – wzrost o 17,64 %

Sprawy wszystkie – I półrocze roku 2019 i 2020 r.

Od 01.01. - 28.06.2020 r. - 1245

Od 01.01. - 28.06.2019 r. - 1247

Spadek o **0,16 %** w roku 2020 do roku 2019

Liczba spraw załatwionych :

2020 r. - 2415

2019 r. - 2102

Wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości:

Na wstępie należy wskazać, że duża część spraw w Wydziale Geodezji, Katastru i Nieruchomości obsługiwana jest za pośrednictwem e-usług systemu PZGiK. Szczególnie dotyczy to zgłoszeń prac geodezyjnych, jak i ich obsługę (99% zgłoszeń). Zmiana organizacji pracy w związku z ogłoszeniem na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii wirusa SARS-CoV-2 oraz zarządzeniem Starosty Dzierżoniowskiego nr 22/2020 z dnia 16.03.2020 r. nie wpłynęła znacząco na ilość obsługiwanych spraw, a wszelkie terminy wynikające z przepisów prawa, były dotrzymywane. W okresie obowiązywania ww. zarządzenia Starosty nie realizowano zaległych spraw, gdyż realizowane są one na bieżąco i bez zbędnych opóźnień. Na ewentualne różnice większy wpływ może mieć sytuacja na rynku zleceń niż realizacja zapisów zarządzenia Starosty.

W celu ułatwienia oraz promocji elektronicznej drogi załatwiania spraw dotyczących dokumentów wydawanych przez wydział geodezji, przygotowano informacje/instrukcje elektronicznego załatwiania spraw za pomocą usług sieciowych. Zawierającą opis wraz z rysunkami szczegółowo przedstawiającymi proces wypełniania, podpisywania elektronicznego wniosku, jak i wysyłki do urzędu za pomocą platformy moj.gov.pl, którą rozsyłano do zainteresowanych klientów.

Różnica ok. 25% pism, które wpłynęły w porównywanych okresach, w ramach gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa i Powiatu, wynikać może z obowiązku ustawowego, który realizowany był przez wydział w 2019 r. a związany z wydawaniem zaświadczeń dotyczących przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności. Zadanie to zostało zrealizowane w całości w 2019 r.

Poniżej statystyki dotyczące liczby załatwianych spraw przez wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości w okresach jak poniżej:

Za 17.03.2019-28.06.2019.

Obsługa zgłoszenia pracy geodezyjnej art. 12 ust.3 ustawy – odpłatnie: **737**
Wer. zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac- suma: **565**
Wer. zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac- POZYTYW.: **485**
Wer. zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac- NEG.: **80**
Uwierzytelnianie dokumentów opracowywanych przez wykonawcę prac: **378**
Ewidencjonowanie materiałów zasobu wraz z metadanymi: **1036**
Wydawanie licencji do prac geodezyjnych i kartograficznych: **529**
Wydawanie licencji pozostałych : **701**
Koordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu: **56**
ilość wypisów i wyrysów: **2939**
ilość wniosków o wydanie mat zasobu- poza zgłoszeniami: **711**
Wprowadzanie danych do rejestru cen i wartości nieruchomości: **305**
Aktualizacja informacji zawartych w bazie danych ewidencji gruntów i budynków: **2308**
Korespondencja przychodząca dotycząca spraw gospodarowania nieruchomościami: **502**

Za 17.03.2020-28.06.2020 (urząd zamknięty)

Obsługa zgłoszenia pracy geodezyjnej art. 12 ust.3 ustawy – odpłatnie: **688**
Wer. zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac- suma: **506**
Wer. zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac- POZYTYW.: **447**
Wer. zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac- NEG.: **59**
Uwierzytelnianie dokumentów opracowywanych przez wykonawcę prac: **340**
Ewidencjonowanie materiałów zasobu wraz z metadanymi: **1214**
Wydawanie licencji do prac geodezyjnych i kartograficznych: **488**
Wydawanie licencji pozostałych : **453**
Koordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu: **48**
ilość wypisów i wyrysów: **2079**
ilość wniosków o wydanie mat zasobu- poza zgłoszeniami: **452**
Wprowadzanie danych do rejestru cen i wartości nieruchomości: **271**
Aktualizacja informacji zawartych w bazie danych ewidencji gruntów i budynków: **2082**
Korespondencja przychodząca dotycząca spraw gospodarowania nieruchomościami: **379**

Pytanie nr 3

Umowa z dnia 26 listopada 2019 r. na świadczenie usług pocztowych na terenie powiatu dzierzoniowskiego została zawarta na okres od 02.01.2020 r. do 31.12.2021 r. z Panem Tadeuszem Ciaszczykiem, prowadzącym działalność gospodarczą pod firmą: Firma Usługowa Tadeusz Ciaszczyk z siedzibą w Dzierżonowie.

Na podstawie umowy przesyłki były i są doręczane zgodnie z prawem pocztowym i w terminie.

Nieznane są przypadki odbioru potwierdzeń z opóźnieniem.

Ww. umowa w zakresie zmiany godzin pracy placówki nie może być zmieniona ze względu na prawo o zamówieniach publicznych. Ponieważ umowa obowiązuje do końca 2021 r.,

w przypadku ogłoszenia nowego przetargu wezmę pod uwagę możliwość odbioru przesyłek w firmie wygrywającej przetarg w godzinach przedpołudniowych.

Pytanie nr 4

pkt dot. nagród za pracę w trudnych warunkach w związku z SARS COVID-19- żaden z pracowników w roku 2020 nie otrzymał nagrody,

pkt dot. awansów, przeszeregowania w latach 2018-2020:

awans wraz ze zmianą wynagrodzenia:

1 awans na samodzielne stanowisko kierownicze, 1 awans na stanowisko kierownicze w Biurze Rady Powiatu,

przeszeregowania wraz ze zmianą wynagrodzenia:

Wydział Komunikacji i Transportu,
Biuro Promocji, Kultury, Sportu i Turystyki,
Wydział Ochrony Środowiska i Rozwoju,
Wydział Bezpieczeństwa i Spraw Obywatelskich,
Wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości,
Wydział Urbanistyki, Architektury i Budownictwa,
Wydział Organizacyjny,
Wydział Edukacji,

pkt dot. otrzymania przyznania pracownikom pozafinansowych środków motywacyjnych w latach 2018-2020 – żadnemu z pracowników nie przyznano takich środków,

pkt dot. wykazu przyznanych w latach 2018-2020 nagród: jubileuszowych, uznaniowych, okolicznościowych, premii, dodatków: funkcyjnych, specjalnych, odpraw emerytalnych – wykaz w załącznikach do pisma,

pkt dot. wykazu zatrudnienia w Starostwie Powiatowym w Dzierżoniowie w latach 2018-2020

Nazwa Wydziału/Biura	na 31.12.2018 r.	na 31.12.2019 r.	na 31.12.2020 r.
ogółem:	105	109	111
Zarząd Powiatu	2	2	2
Sekretarz Powiatu	1	1	1
Skarbnik Powiatu	1	1	1
Rzecznik Prasowy	1	0	0
Biura Audytu i Kontroli	1	2	2
Wydział Budżetowo-Finansowy	6	5	5
Wydział Edukacji	7	5	7
Wydział Komunikacji Transportu	15	15	16
Biuro Promocji, Kultury, Sportu i Turystyki	0	6	5
Wydział Organizacyjny	22	20	21
Wydział Bezpieczeństwa i Spraw Obywatelskich	6	6	6
Zespół Radców Prawnych	3	3	2
Wydział Urbanistyki, Architektury i Budownictwa	10	10	11

Biura Rady Powiatu	2	2	2
Wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości	20	23	21
Wydział Ochrony Środowiska i Rozwoju	7	7	8
Powiatowy Rzecznik Konsumentów	1	1	1

pkt dot. średnich wynagrodzeń:

Wykaz średnich wynagrodzeń na dzień 31.12.2019 r. według angaży brutto

L.p.	Grupa stanowisk	Średnie wynagrodzenia na dzień 31.12.2019 r. /według angaży brutto/
1	Wicestarosta	11.272,00 zł
2	Sekretarz Powiatu	11.255,60 zł
3	Skarbnik Powiatu	10.668,80 zł
4	Dyrektorzy Wydziałów i kierownicy Biur	7.170,50 zł
5	Pracownicy na stanowiskach samodzielnych	6.257,72 zł
6	Pozostali pracownicy	3.972,41 zł

Wykaz średnich wynagrodzeń na dzień 31.12.2020 r. według angaży brutto

L.p.	Grupa stanowisk	Średnie wynagrodzenia na dzień 31.12.2020 r. /według angaży brutto/
1	Wicestarosta	11.272,00 zł
2	Sekretarz Powiatu	11.897,43 zł
3	Skarbnik Powiatu	11.062,40 zł
4	Dyrektorzy Wydziałów i kierownicy Biur	7.707,10 zł
5	Pracownicy na stanowiskach samodzielnych	6.661,56 zł
6	Pozostali pracownicy	4.286,88 zł

Pytanie 5

Wszystkie protokoły są zgodne z § 68 Statutu Powiatu Dzierżoniowskiego. Każdy protokół jest przyjmowany i podpisywany przez wszystkich Członków Zarządu Powiatu, co stanowi dowód na to, iż zawiera autentyczny przebieg posiedzenia.

Pytanie nr 6

Decyzje o składzie osobowym komisji podejmuje Starosta Dzierżoniowski, biorąc pod uwagę zasoby ludzkie, kwalifikacje, zakresy czynności pracowników.

Pracownikom nie są wysyłane projekty zarządzeń w celu możliwości zgłoszenia chęci udziału w pracach komisji, o ile przepisy szczegółowe tak nie stanowią.

W nielicznych przypadkach Członkowie Komisji otrzymywali za swą pracę wynagrodzenie.

Komisje sporządzają protokoły ze swojej działalności. Na ich podstawie pracownikom

przekazywane są informacje, jeśli wymagają tego przepisy prawa.

Pytanie nr 7 dot. niepublikowania na stronach BIP Starostwa Powiatowego w Dzierżoniowie zarządzeń Starosty Dzierżoniowskiego:

Stosownie do art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej - obowiązane do udostępniania informacji publicznej są władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne, w szczególności: organy władzy publicznej. Zgodnie z art. 8 ust. 3 ww. ustawy organy władzy publicznej obowiązane są do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji publicznych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a tiret drugie, lit. c i d i pkt 5 (tj. informacji w przedmiocie działalności i kompetencjach organów władzy publicznej, trybie działania). Podmioty, o których mowa w zdaniu pierwszym, mogą udostępniać w Biuletynie Informacji Publicznej również inne informacje publiczne. Kwestię wyjaśnienia pojęcia organu władzy publicznej rozważył Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 maja 2010 roku w sprawie I FSK852/09, w którym stwierdził, że „choć Konstytucja nie zawiera wprost definicji organu władzy publicznej, to jednak z jej treści da się wywieść, że jednostki samorządu terytorialnego takie władztwo sprawują. W art. 16 ust. 2 Konstytucji ustrojodawca wskazał bowiem, że „Samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej. Przysługującą mu w ramach ustaw istotną część zadań publicznych samorząd wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność”. W świetle sformułowań zawartych w Konstytucji RP, rada powiatu jako organ stanowiący i kontrolny w jednostce samorządu terytorialnego oraz zarząd powiatu jako organ sprawujący władzę wykonawczą w jednostce samorządu terytorialnego, stanowią organy władzy publicznej, a zatem mieszczą się w zakresie podmiotów obowiązanych do udostępnienia informacji w BIP.

Biorąc powyższe pod uwagę, nieumieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Dzierżoniowie zarządzeń Starosty Dzierżoniowskiego nie jest naruszeniem ustawy o dostępie do informacji publicznej, a każdy zainteresowany będzie mógł zapoznać się z ich treścią, składając wniosek o ich udostępnienie.

Z poważaniem
Starosta Dzierżoniowski

Andrzej Kowalski

Punkt 4**pkt dot. wykazu przyznanych w latach 2018-2020 nagród: jubileuszowych, uznaniowych, okolicznościowych, premii, dodatków: funkcyjnych, specjalnych, odpraw emerytalnych**

ROK 2018							
Nazwa Wydziału/Biura	Nagrody jubileuszowe	Nagrody uznaniowe	Nagrody okolicznościowe	Premie	Dodatki funkcyjne	Dodatki specjalne	Odprawy emerytalne
Zarząd Powiatu					4	4	2
Sekretarz Powiatu			1		1		
Skarbnik Powiatu			1		1	1	
Biuro Audytu i Kontroli			1		1		
Wydział Budżetowo-Finansowy			6		2	2	
Wydział Edukacji			7		1	2	
Wydział Komunikacji i Transportu	3		14		1	1	2
Rzecznik Prasowy			1		1		
Wydział Organizacyjny	1	3	20	2	1	3	
Wydział Bezpieczeństwa i Spraw Obywatelskich			6		1		
Zespół Radców Prawnych			3		3		
Wydział Urbanistyki, Architektury i Budownictwa	2		9		1		1
Biuro Rady Powiatu		1	2		1	2	
Wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości	3	3	19		2		1
Wydział Ochrony Środowiska i Rozwoju	3		7		1	1	
Powiatowy Rzecznik Konsumentów			1		1		

ROK 2019

Nazwa Wydziału/Biura	Nagrody jubileuszowe	Nagrody uznaniowe	Nagrody okolicznościowe	Premie	Dodatki funkcyjne	Dodatki specjalne	Odprawy emerytalne
Zarząd Powiatu			1		2	2	
Sekretarz Powiatu			1		1		
Skarbnik Powiatu			1		1	1	
Biuro Audytu i Kontroli			2		1		
Wydział Budżetowo-Finansowy			5		2	5	
Wydział Edukacji			5		1	2	
Wydział Komunikacji i Transportu			14		1	1	
Biuro Promocji, Kultury, Sportu i Turystyki			5		2		
Wydział Organizacyjny	4	5	20	2	1	2	
Wydział Bezpieczeństwa i Spraw Obywatelskich	1		5		1		
Zespół Radców Prawnych			2		3		
Wydział Urbanistyki, Architektury i Budownictwa	1		10		1		
Biuro Rady Powiatu		2	2		1	2	
Wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości	4	4	20		2	2	1
Wydział Ochrony Środowiska i Rozwoju			6		1		
Powiatowy Rzecznik Konsumentów			1		1		

ROK 2020

Nazwa Wydziału/Biura	Nagrody jubileuszowe	Nagrody uznaniowe	Nagrody okolicznościowe	Premie	Dodatki funkcyjne	Dodatki specjalne	Odprawy emerytalne
Zarząd Powiatu					2	2	
Sekretarz Powiatu		1	1		1		
Skarbnik Powiatu	1	1	1		1	1	
Biuro Audytu i Kontroli	1	2	2		1		
Wydział Budżetowo-Finansowy		5	5		2	5	
Wydział Edukacji	2	5	7		1	2	
Wydział Komunikacji i Transportu	4	19	16		1	1	
Biuro Promocji, Kultury, Sportu i Turystyki		6	5		1		1
Wydział Organizacyjny	2	20	21	2	1	12	
Wydział Bezpieczeństwa i Spraw Obywatelskich	1	6	6		1	5	
Zespół Radców Prawnych	1	2	2		2		
Wydział Urbanistyki, Architektury i Budownictwa		10	9		1	3	1
Biuro Rady Powiatu		2	2		1	2	
Wydział Geodezji, Katastru i Nieruchomości	1	21	21		2		1
Wydział Ochrony Środowiska i Rozwoju	2	7	8		1		
Powiatowy Rzecznik Konsumentów		1	1		1		